**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Вяземского районного Совета депутатов «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области»**

г. Вязьма 13.08.2019 года

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:** статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», раздел 3 Положения «О Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области», утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 27.09.2017 №130.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** определение соответствия действующему законодательству и нормативным правовым актам органов местного самоуправления проекта решения «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области».

**Нормативно-правовая база:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ);

- Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ).

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения Вяземского районного Совета депутатов «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области».

Проект решения разработан финансовым управлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Заключение на проект решения подготовлено аудитором Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области Н.С. Смирновой.

В ходе подготовки заключения на проект решения установлено:

1) Пунктом 1.1 проекта предлагается:

- в статье 14 пункт 5 признать утратившим силу.

В пункте 5 статьи 14 Положения о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – Положение о бюджетном процессе) указано: «Председатель Вяземского районного Совета депутатов направляет отчеты об исполнении бюджета муниципального образования за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, которая готовит заключение на отчеты об исполнении бюджета муниципального образования за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года в течение 7 дней с даты их поступления».

Обоснования признания утратившим силу пункта 5 статьи 14 Положения о бюджетном процессе в пояснительной записке к проекту решения не предоставлены.

Однако, согласно пункта 5 статьи 264.2 БК РФ отчет об исполнении федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией и **направляется в соответствующий законодательный (представительный орган) и созданный им орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.**

Таким образом, признание утратившим силу пункта 5 статьи 14 Положения о бюджетном процессе противоречит требованиям пункта 5 статьи 264.2 БК РФ, в части не предоставления отчётов об исполнении бюджета муниципального образования за первый квартал, полугодие и девять месяцев финансового года в Контрольно-ревизионную комиссию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области для подготовки заключения на отчёты об исполнении бюджета муниципального образования за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года.

Кроме того, признание утратившим силу пункта 5 статьи 14 Положения о бюджетном процессе противоречит требованиям подпункта 2 статьи 9 Федерального закона №6-ФЗ, где указано, что Контрольно-счетный орган муниципального образования осуществляет контроль за исполнением местного бюджета.

Из вышеизложенного следует, что признание пункта 5 статьи 14 Положения о бюджетном процессе утратившим силу влечет за собой нарушение пункта 5 статьи 264.2 БК РФ, подпункта 2 статьи 9 Федерального закона №6-ФЗ и отменяет контроль за исполнением бюджета муниципального образования за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

2) Пунктом 1.1 проекта предлагается:

- в пункте 6 статьи 14 после слова «оформляется протоколом» заменить словами «оформляется решением», слова «В протоколе» заменить словами «В решении», слова «дана оценка» заменить словами «может быть дана оценка».

В предоставленной пояснительной записке к проекту решения не приведены обоснования планируемого изменения, что не позволяет сделать вывод о необходимости внесения изменений в пункт 6 статьи 14 Положения о бюджетном процессе.

3) Пунктом 1.1 проекта предлагается:

- в пункте 2 после слова «представляет» добавить слово «годовую», слова «не позднее 1 апреля» заменить словами «не позднее 15 марта».

В заключении Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области от 30.04.2019 года по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области за 2018 год отражено, что Решением Вяземского районного Совета депутатов от 28.03.2018 №32 утвержден Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области (далее – Порядок от 28.03.2018 №32).

В соответствии с п.1.2. Порядка от 28.03.2018 №32 внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области осуществляется Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области и включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

В пункте 2.1. Порядка от 28.03.2018 №32 указано, что главные администраторы бюджетных средств не позднее 15 марта текущего года представляют в Контрольно-ревизионную комиссию годовую бюджетную отчетность, в составе, предусмотренном Бюджетным кодексом Российской Федерации, по формам, утвержденным Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н.

В пункте 2 статьи 15 Положения о бюджетном процессе указано, что финансовое управлениепредставляет бюджетную отчетность главных распорядителей средств бюджета муниципального образования, главных администраторов доходов бюджета муниципального образования, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области не позднее 1 апреля текущего года.

Следовательно, требования двух нормативных актов противоречат друг другу, в части:

1) Срока предоставления главными администраторами бюджетных средств в Контрольно-ревизионную комиссию годовой бюджетной отчетности, для подготовки заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. В Порядке от 28.03.2018 №32 установлен срок не позднее 15 марта текущего года, в Положении о бюджетном процессе установлен срок не позднее 1 апреля текущего года.

2) Ответственного за предоставление бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств:

- в Порядке от 28.03.2018 №32 установлено, что главные администраторы бюджетных средств предоставляют годовую бюджетную отчетность;

- в Положении о бюджетном процессе установлено, что финансовое управление представляет бюджетную отчетность главных администраторов бюджетных средств.

В заключении Контрольно-ревизионной комиссии от 30.04.2019 года Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области было предложено требования Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 28.03.2018 №32 и Положения о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, утвержденного решением Вяземского районного Совета депутатов от 26.02.2014 №12 привести в соответствие, путем внесения изменений.

Таким образом, проектом решения планируется привести в соответствие Порядок проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области и Положение о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области, в части определения срока предоставления главными администраторами бюджетных средств в Контрольно-ревизионную комиссию годовой бюджетной отчётности, для подготовки заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Однако, два указанных нормативных акта не приведены в соответствие в части определения ответственного за предоставление бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в Контрольно-ревизионную комиссию для подготовки заключения.

**Выводы и предложения:**

Проанализировав подготовленный финансовым управлением Администрации муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области проект решения, Контрольно-ревизионная комиссия предлагает Вяземскому районному совету депутатов направить в Администрацию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области проект предоставленного решения «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области на доработку, для приведения в соответствие с нормами действующего законодательства.

Настоящее заключение составлено в 3-х экземплярах:

Один экземпляр, с сопроводительным письмом, направляется в Вяземский районный Совет депутатов.

Один экземпляр, с сопроводительным письмом, направляется в Администрацию муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Один экземпляр остается в Контрольно-ревизионной комиссии муниципального образования «Вяземский район» Смоленской области.

Аудитор Контрольно-ревизионной

комиссии муниципального образования

«Вяземский район» Смоленской области Н.С Смирнова